



NACIONĀLĀ ELEKTRONISKO  
PLAŠSAZIŅAS LĪDZEKĻU PADOME

Rīgā, 2021.gada 25.februārī

**LĒMUMS Nr.99/1-2 (18012000000321-2)**

*Par administratīvā soda uzlikšanu administratīvā pārkāpuma lietā Nr. 18012000000321*

Izskatot 2021.gada 21.janvārī uzsāktu administratīvā pārkāpuma lietu Nr.18012000000321 par Elektronisko plašsaziņas līdzekļu likuma (turpmāk – EPLL) 79.panta pirmajā daļā paredzētā administratīvā pārkāpuma izdarīšanu elektroniskā plašsaziņas līdzekļa SIA “Divu krastu radio” (reģ. Nr. 50003820811) darbībā laika posmā no 2020.gada 23.novembra līdz 2020.gada 29.novembrim programmas “Divu krastu radio” ietvaros pārkāpjot programmai “Divu krastu radio” izsniegtās apraides atļaujas Nr. AA-059/1 darbības pamatnosacījumu 7.2. punktā noteikto ziņu raidījumu apjomu, Nacionālā elektronisko plašsaziņas līdzekļu padome (turpmāk – Padome) šādā sastāvā – Padomes priekšsēdētājs Ivars Āboliņš, Padomes priekšsēdētāja vietniece Aurēlija Ieva Druvieta, Padomes locekle Ieva Kalderauska, Padomes loceklis Patriks Grīva un Padomes loceklis Jānis Eglītis –, piedaloties SIA “Divu krastu radio” pilnvarotajam pārstāvim,

**konstatē:**

[1] Padomes Monitoringa departaments ir veicis elektroniskā plašsaziņas līdzekļa SIA “Divu krastu radio” programmas “Divu krastu radio” monitoringu laika posmā no 2020.gada 23.novembra līdz 2020.gada 29.novembrim par izsniegtās apraides atļaujas darbības pamatnosacījumu ievērošanu programmā.

[2] Padomes locekļi ir iepazinušies ar Padomes Monitoringa departamenta 2021.gada 20.janvāra pārbaudes ziņojumu Nr. P/2021/6-6/5, kurā tika konstatēts:

[2.1] Programmas ietvaros tiek izplatīts raidījums “Daugavpils vakar, šodien, rīt”, kurā tiek atspoguļotas aktualitātes Daugavpils novadā. Programmas ietvaros tiek izplatīts arī raidījums “Jautājumi un atbildes”, kura ietvaros notiek intervijas, kurās tiek stāstīts par aktuālajiem pasākumiem un notikumiem Latgalē. Tāpat programmā tiek izplatīts raidījums “Daugavpils novads tuvplānā”. Programmas uzskaites žurnālā šie raidījumi ir norādīti kā informatīvi raidījumi.

[2.2] Raidījuma “Daugavpils vakar, šodien, rīt” vidējais ētera laiks ir 5 minūtes un laika posmā no 2020.gada 23.novembra līdz 2020.gada 29.novembrim tas izskan 13 reizes (nedēļas ietvarā kopējais apjoms – 65 minūtes). Raidījums ēterā izskan apaļās stundās. Raidījuma laikā klausītāji tiek informēti par dažādām aktualitātēm Daugavpilī, piemēram, par pieminējuma atklāšanu, jauna sadarbības projekta uzsākšanu, Daugavpils novada domes lēmumu saistībā ar

skolēnu ēdināšanas nodrošināšanu ārkārtējās situācijas laikā, Covid-19 izplatības aktualitātes, kā arī citas aktualitātes. Programmas uzskaites žurnālā raidījums ir klasificēts kā “informatīvs raidījums”. Pēc savas būtības raidījums ir veidots kā jaunāko aktualitāšu īss atspoguļojums un, iespējams, varētu tikt kvalificēts ziņu raidījums.

[2.3] Raidījuma “Jautājumi un atbildes” vidējais ētera laiks ir 20 minūtes un laika posmā no 2020.gada 23.novembra līdz 2020.gada 29.novembrim tas izskan trīs reizes. Programmu uzskaites žurnālā raidījums ir klasificēts kā “informatīvs raidījums”. Ņemot vērā raidījuma formātu – intervija, kā arī raidījuma saturisko ievirzi, sīkāk iztirzājot konkrētus jautājumus, raidījums nav uzskatāms par ziņu raidījumu.

[2.4] Raidījumā “Daugavpils novads tuvplānā” auditorija tiek informēta par Daugavpils novada aktualitātēm – kā plānots attīstīt Daugavpils novadu, kādi ir prioritārie darbi u.tml. informācija. Programmu uzskaites žurnālā raidījums klasificēts kā “informatīvs raidījums”, kā arī šim raidījumam programmu uzskaites žurnālā norādīts sponsors – Daugavpils novads. Raidījums pēc savas būtības informē par notikumiem Daugavpils novadā, taču tas nav uzskatāms par ziņu raidījumu.

[3] Veicot monitoringu, tika secināts, ka laika posmā no 2020.gada 23.novembra līdz 2020.gada 29.novembrim ziņu apjoms programmā “Divu krastu radio” kopā veido apmēram 65 minūtes, kas ir mazāk par 0,5 % no kopējā nedēļas raidlaika.

[4] 2021.gada 26. janvāri Padome SIA “Divu krastu radio” nosūtījusi vēstuli Nr. 4/6-7 par 2021.gada 21. janvāra pieņemto lēmumu Nr.30/1-2 (18012000000321-1), kā arī lūgusi izvērtēt Padomes konstatēto un sniegt paskaidrojumus minētajā lietā.

[5] 2021.gada 8.februāri Padome saņēmusi SIA “Divu krastu radio” 2021.gada 8.februāra paskaidrojumus, kuros SIA “Divu krastu radio” paskaidro turpmāk norādīto:

[5.1] SIA “Divu krastu radio” visā darbības laikā kā neatņemama programmas sastāvdaļa ir regulāri ziņu raidījumi kā to paredz darbības pamatnosacījumi.

[5.2] SIA “Divu krastu radio” atzīst, ka radusies situācija, kad netika izveidots pietiekošais ziņu raidījumu apjoms un tas ir izņēmums, kuram par iemeslu bija negaidīti darba apstākļu sarežģījumi. 13.11.2020. kļuva zināms, ka vienam no raidorganizācijas darbiniekam tika apstiprināta COVID-19 infekcija un pozitīvs tests. Par cik dienu iepriekš viņš pavadīja radio telpās un kontaktējās ar darbiniekiem, visiem tika dots norādījums pašizolēties un iespēju robežās turpināt darbu attālināti.

[5.3] Kā arī, ņemot vērā faktu, ka SIA “Divu krastu radio” ziņu dienesta darbiniecei ir piešķirta invaliditāte un ģimenē ir 7.g. vecs bērns, uztraucoties par viņas veselības stāvokli, vienojāmies, ka 14 dienas (līdz 30.11.2021.) darbiniece pavadīs mājās.

[5.4] Līdz ar šiem neparedzētajiem apstākļiem radās situācija, kad programmā tika nodrošināts samazināts ziņu apjoms. Valstī izsludinātā ārkārtas stāvokļa laikā un pandēmijas dēļ, tik īsā laikā piesaistīt jaunu darbinieku, kurš būtu apguvis ziņu veidošanas specifiku, mūsu reģionā praktiski nav iespējams.

[5.5] SIA “Divu krastu radio” apliecina, ka pašlaik SIA “Divu krastu radio” programmā 6 dienas nedēļā minimāli izskan:

- “Divu krastu radio ziņas” 12 reizes dienā, kas vidēji sastāda 42 min;
- “Latgales ziņas” 6 reizes dienā, kas vidēji sastāda 21 min.

Kopā nedēļā 378 min. Tas sastāda 3,78% no kopējā raidlaika atbilstoši darbības pamatnosacījumiem.

[5.6] SIA "Divu krastu radio" lūdz ņemt vērā apstākļus, ka līdz šim savā darbības laikā SIA "Divu krastu radio" nav bijuši nekādi pārkāpumi, ko apliecina ikgadējās pārbaudes (piem. pēdējās 21.04.2020. un 29.06.2020. ierakstu pieprasījumi).

[5.7] SIA "Divu krastu radio" norada, ka šis gadījums ir pirmais un vienīgais pārkāpums un nožēlo notikušo. Kā arī apliecina, ka arī turpmāk pievērsīs pastāvīgu uzmanību programmas veidošanas nodrošināšanai saskaņā ar likuma prasībām. Ņemot vērā šos apstākļus lūdz neklasificēt notikušo kā būtisku pārkāpumu un nesodīt, bet aprobežoties ar situācijas apspriešanu vai brīdinājumu.

[6] Lietas izskatīšanas laikā SIA "Divu krastu radio" pārstāvji uzturēja rakstveida paskaidrojumos norādītos argumentus.

Ievērojot konstatēto, Padome

#### **secina:**

[7] SIA "Divu krastu radio" neapstrīd faktu, ka laika posmā no 2020.gada 23.novembra līdz 2020.gada 29.novembrim ziņu apjoms programmā "Divu krastu radio" nesasniedz 3 procentus no kopējā nedēļas raidlaika, kā tas noteikts apraides atļaujā Nr. AA-059/1.

[8] Elektronisko plašsaziņas līdzekļu likuma (turpmāk – EPLL) 24.panta pirmā daļa noteic: *"Elektroniskie plašsaziņas līdzekļi ir brīvi un neatkarīgi programmu un raidījumu veidošanā un izplatīšanā, kā arī savā redakcionālajā darbībā, ciktāl tos neierobežo Latvijas Republikas Satversme, šis likums un citi likumi, valsts tehniskie standarti un Latvijai saistoši starptautiskie līgumi."* Minētā tiesību norma noteic, ka elektroniskie plašsaziņas līdzekļi ir neatkarīgi savā redakcionālajā darbībā, ciktāl tos neierobežo tiesību normas.

[9] EPLL 24.panta trešā daļa nosaka: *"Elektroniskie plašsaziņas līdzekļi ievēro tos darbības pamatnosacījumus, kurus tie iesnieguši Nacionālajai elektronisko plašsaziņas līdzekļu padomei, lai saņemtu apraides atļauju."* Programmai "Divu krastu radio" 2013.gada 30.janvārī tika izsniegta apraides atļauja Nr. AA-059/1. Apraides atļaujas Nr. AA-059/1 pielikums Nr. AA-059/1-1, kurā ir noteikti programmas "Divu krastu radio" darbības pamatnosacījumi, 7.2. punkts nosaka, ka ziņas (vietējās, lietišķās, sporta, laika) aizņem vismaz 3% no nedēļas kopējā raidlaika. Nedēļas kopējais raidlaiks ir 10080 minūtes, tādējādi 3% no nedēļas raidlaika ir 300 minūtes. Programmas "Divu krastu radio" ietvaros laika posmā no 2020.gada 23.novembra līdz 2020.gada 29.novembrim ziņas kopumā izplatītas 65 minūtes, kas ir mazāk par 0,5 % no kopējā nedēļas raidlaika.

Izvērtējot programmas "Divu krastu radio" ierakstus un ierakstu uzskaites žurnālu, secināms, ka SIA "Divu krastu radio" programmā "Divu krastu radio" ziņu raidījumi izvietoti ievērojami mazākā apjomā, nekā noteikts programmai izsniegtās apraides atļaujas darbības pamatnosacījumos.

[10] SIA "Divu krastu radio" paskaidrojumos norādīta, ka konkrētajā laika posmā bija izveidojusies situācija, kurā Covid-19 pandēmijas dēļ bija darbinieku trūkums un, tādēļ konkrētie ziņu raidījumi netika pārraidīti, taču šobrīd ziņu raidījumi ir pietiekošā daudzumā.

Padome norāda, ka izprot dažādos sarežģījumus, kas ir radusies medijiem, saistībā ar Covid-19 izraisīto pandēmiju un rodas valstī noteikto epidemioloģisko ierobežojumu ievērošanas gadījumā.

[11] EPLL 79.panta pirmā daļa nosaka, ka *“Par elektroniskā plašsaziņas līdzekļa darbības neatbilstību elektroniskā plašsaziņas līdzekļa iesniegtajiem un šajā likumā paredzētajiem televīzijas un radio programmu darbības pamatnosacījumiem piemēro brīdinājumu vai naudas sodu fiziskajai personai no desmit līdz simt naudas soda vienībām, bet juridiskajai personai — no simt līdz divtūkstoš naudas soda vienībām.”* No minētā izriet, ka par EPLL 79.panta pārkāpumu juridiskām personām var piemērot brīdinājumu vai naudas sodu no 500 (pieci simti) *euro* līdz 10000 (desmit tūkstoši) *euro*.

[12] AAL 19.panta pirmā daļa nosaka, ka *“sodu par administratīvo pārkāpumu piemēro ietvaros, ko nosaka likums vai pašvaldību saistošie noteikumi, kuros paredzēta atbildība par izdarīto pārkāpumu.”*

[13] AAL 19.panta otrajā daļā noteikts, ka *“nosakot administratīvā soda veidu un mēru, ņem vērā izdarītā pārkāpuma raksturu, pie atbildības saucamās personas personību (juridiskajai personai — reputāciju), mantisko stāvokli, pārkāpuma izdarīšanas apstākļus, atbildību mīkstinošos un pastiprinošos apstākļus.”* Nosakot soda apmēru, Padome ņem vērā turpmāk norādītos apsvērumus:

[13.1] Izdarītā pārkāpuma raksturs:

- 1) SIA “Divu krastu radio” paskaidrojumos norādīja, ka nebija iespējams veikt visus iespējamus pasākumus, lai pienācīgi izpildītu Elektronisko plašsaziņas līdzekļu likuma 24.panta trešajā daļā paredzēto pienākumus Covid-19 izraisītas pandēmijas dēļ. SIA “Divu krastu radio” pārstāvji apzinās savu darbību prettiesisko raksturu un bija paredzējuši pārkāpuma seku iestāšanās iespēju;
- 2) izdarītais pārkāpums nav uzskatāms par tādu, kas radies tehnisku iemeslu dēļ, taču radies saistībā ar epidemioloģisko drošības pasākumu ievērošanu ārkārtas situācijas laikā;
- 3) pārkāpumam bijis izņēmuma raksturs un tas nav sistemātisks.

[13.2] Pārkāpuma izdarīšanas apstākļi:

- 1) nav konstatējams, ka pārkāpums būtu radies tehniskas kļūdas dēļ, taču radies saistībā ar epidemioloģisko drošības pasākumu ievērošanu ārkārtas situācijas laikā;
- 2) pie atbildības saucamā persona ir mēģinājusi novērst pārkāpumu – pēc Padomes lēmuma Nr. 30/1-2 (18012000000321-1) SIA “Divu krastu radio” ir novērsis pārkāpumu, nodrošinot programmā ziņu raidījumus atbilstoši apraides atļaujas darbības pamatnosacījumos noteiktajam apmēram.

[13.3] Pie atbildības saucamās personas personība (reputācija):

- 1) pie atbildības saucamās personas attieksme pret izdarīto pārkāpumu – izprot pārkāpuma rakstura būtiskumu un ir veikusi darbības, lai novērstu izdarīto pārkāpumu nākotnē;
- 2) SIA “Divu krastu radio” ir iesniegusi paskaidrojumus administratīvā pārkāpuma lietā Padomes noteiktajā termiņā;

3) pēdējā gada laikā elektroniskajam plašsaziņas līdzeklim nav piemēroti sodi.

[13.4] Pie atbildības saucamās personas mantiskais stāvoklis:

Saskaņā ar publiski pieejamo SIA “Divu krastu radio” gada pārskatu, 2019.gada pārskata periodu SIA “Divu krastu radio” noslēgusi ar 9411 (deviņi tūkstoši četri simti vienpadsmit) *euro* lielu peļņu.

[13.5] Administratīvo atbildību pastiprinoši vai mīkstinoši apstākļi: konstatējami administratīvo atbildību mīkstinoši apstākļi – pie atbildības saucamā persona savu vainu atzinusi un pārkāpumu novērsusi.

[13.6] Juridiskas personas vaina nosakāma, ņemot vērā divus nosacījumus: pirmkārt, vai juridiskajai personai bija iespēja nodrošināt noteikumu ievērošanu, par kuru pārkāpšanu ir paredzēta administratīvā atbildība, otrkārt, vai juridiskā persona veica nepieciešamos pasākumus, lai nodrošinātu šo noteikumu ievērošanu (*sk. Augstākās tiesas Administratīvo lietu departamenta 2009.gada 5.marta spriedumu lietā Nr.SKA-19/2009*).

[13.7] Saskaņā ar Administratīvās atbildības likuma 13.pantu “*administratīvais sods ir ietekmēšanas līdzeklis, kas tiek piemērots administratīvo pārkāpumu izdarītājušajai personai, lai aizsargātu sabiedrisko kārtību, atjaunotu taisnīgumu, sodītu par izdarīto pārkāpumu, kā arī atturētu administratīvo pārkāpumu izdarītājušo personu un citas personas no turpmākas administratīvo pārkāpumu izdarīšanas.*”

[13.8] Pieņemot lēmumu par soda mēra apjomu, Padome ņem vērā Padomes Vadlīnijas sankciju piemērošanā par administratīvajiem un reklāmas pārkāpumiem. Elektroniskā plašsaziņas līdzekļa darbība bija vērsta uz epidemioloģisko prasību ievērošanu un pārkāpums ir radies tā rezultātā, kā arī SIA „Divu krastu radio” izprot pārkāpumu un atzīst vainu. Par nebūtiskiem pārkāpumiem piemērojams brīdinājums vai nauda sods juridiskām no 100 līdz 600 naudas soda vienībām.

Ņemot vērā minēto un izvērtējot lietā esošās ziņas par faktiem kopumā un savstarpējā sakarībā Padome uzskata par nepieciešamu piemērot administratīvo sodu – brīdinājums, kas uzskatāms par soda veidu, kas mudinās elektronisko plašsaziņas līdzekli turpmāk ievērot normatīvajos aktos noteiktos pienākumus.

**Ievērojot minēto un saskaņā ar Elektronisko plašsaziņas līdzekļu likuma 24.panta trešo daļu un 79.pantu, kā arī Administratīvās atbildības 151.panta 1.punktu un 153.panta pirmo daļu, Padome**

#### **n o l e m j :**

- 1. Sodīt elektronisko plašsaziņas līdzekli SIA „Divu krastu radio”, reģ.nr. 50003820811, par Elektronisko plašsaziņas līdzekļu likuma 79.panta pirmajā daļā paredzētā pārkāpuma izdarīšanu laika posmā no 2020.gada 23.novembra līdz 2020.gada 29.novembrim pārkāpj programmai “Divu krastu radio” izsniegtās apraides atļaujas Nr. AA-059/1 darbības pamatnosacījumus, uzliekot administratīvo sodu – brīdinājumu.**

## **2. Pieņemto lēmumu paziņot lēmumu SIA „Divu krastu radio”.**

Saskaņā ar Administratīvās atbildības likuma 166.panta pirmo un otro daļu, kā arī 168.panta pirmo daļu persona, kura saukta pie administratīvās atbildības šo lēmumu desmit darba dienu laikā no lēmuma paziņošanas dienas var pārsūdzēt rajona (pilsētas) tiesā pēc tās juridiskās adreses, iesniedzot sūdzību Nacionālajai elektronisko plašsaziņas līdzekļu padomei.

Saskaņā ar Administratīvās atbildības likuma 262.pantu termiņš lēmumā noteiktā naudas soda labprātīgai izpildei pilnā apmērā tiek noteikts 1 (viens) mēnesis no dienas, kad lēmums ir stājies likumīgā spēkā. Naudas soda brīvprātīgas izpildes kārtība ir noteikta Administratīvās atbildības likuma 263.pantā.

Gadījumā, ja naudas sods labprātīgi netiek samaksāts šajā lēmumā noteiktajā termiņā, tad saskaņā ar Administratīvās atbildības likuma 269.panta pirmo daļu iestāde pēc naudas soda brīvprātīgas izpildes termiņa beigām nekavējoties nodod lēmumu par sodu piespiedu izpildei zvērinātam tiesu izpildītājam.

**Padomes priekšsēdētājs**

**Ivars Āboliņš**

*DOKUMENTS PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN SATUR LAIKA  
ZĪMOGU*