



Nacionālā elektronisko plašsaziņas līdzekļu padome

Doma laukums 8A, Rīga, LV-1939, Latvija, tālr. +371 67221848, e-pasts neplp@neplp.lv, www.neplp.lv

Rīgā, 2022.gada 21.decembrī

LĒMUMS Nr. 455/1-2 (18012000003522-2)

Izskatot 2022.gada 16.novembrī uzsāktu administratīvā pārkāpuma lietu Nr.18012000003522 par Elektronisko plašsaziņas līdzekļu likuma (turpmāk arī – EPLL) 24.panta trešās daļas pārkāpumu elektroniskā plašsaziņas līdzekļa biedrības “Create & Develop” (reģ. Nr. 40008267224) darbībā programmā “TV Jūrmala”, nenodrošinot apraides atļaujas Nr.AA-176/1 darbības pamatnosacījumu Nr.AA-176/1-1 10.2., 10.3., 10.4., 10.5. un 11.punktā noteikto darbības pamatnosacījumu ievērošanu, Nacionālā elektronisko plašsaziņas līdzekļu padome (turpmāk – Padome) šādā sastāvā – Padomes priekšsēdētājs Ivars Āboliņš, Padomes priekšsēdētāja vietniece Aurēlija Ieva Druviete, Padomes locekle Ieva Kalderauska, Padomes loceklis Andis Plakans –, piedaloties biedrības “Create & Develop” pārstāvjiem,

konstatē:

[1] Padomes Monitoringa departaments ir veicis elektroniskā plašsaziņas līdzekļa biedrības “Create & Develop” programmas “TV Jūrmala” monitoringu par laika posmu no 2022.gada 1.oktobra līdz 2022.gada 31.oktobrim saistībā apraides atļaujas Nr.AA-176/1 darbības pamatnosacījumu Nr.AA-176/1-1 ievērošanu.

[2] Padomes locekļi ir iepazinušies ar Padomes Monitoringa departamenta 2022.gada 16.novembra pārbaudes ziņojumu Nr. P/2022/6-7/118, kurā tika konstatēts, ka, veicot programmas “TV Jūrmala” pārbaudi, secināms, ka biedrības “Create & Develop” raidījumos laika posmā no 2022.gada 1.oktobra līdz 2022.gada 31.oktobrim nav nodrošināta neatkarīgo producentu, ziņu un raidījumu esamība. Tādējādi konstatējams, ka biedrība “Create & Develop”, iespējams, nenodrošina apraides atļaujas Nr.AA-176/1 darbības pamatnosacījumu Nr.AA-176/1-1 10.2., 10.3., 10.4., 10.5. un 11.punktā noteikto darbības pamatnosacījumu ievērošanu.

[3] 2022.gada 16.novembrī Padome pieņēma lēmumu Nr. 420/1-2 (18012000003522-2), ar kuru uzsāka administratīvā pārkāpuma procesu par iespējamo Elektronisko plašsaziņas līdzekļu likuma 24.panta trešās daļas pārkāpšanu, tādējādi konstatējot EPLL 79.pantā paredzēto administratīvo pārkāpumu biedrības “Create & Develop” darbībā, apraides atļaujas Nr.AA-176/1 darbības pamatnosacījumu Nr.AA-176/1-1 10.2., 10.3., 10.4., 10.5. un 11.punktā noteikto darbības pamatnosacījumu ievērošanu. 2022.gada 22.novembrī Padome nosūtīja biedrībai

“Create & Develop” vēstuli Nr. 65/6-7, kurā informēja par pieņemto lēmumu, kā arī lūdza izvērtēt Padomes konstatēto un sniegt paskaidrojumus minētajā lietā.

[4] 2022.gada 6.decembrī Padome ir saņēmusi biedrības “Create & Develop” paskaidrojumu, kurā biedrība “Create & Develop” paskaidro, ka, iespējams, ir notikusi apraides atļaujas Nr.AA-176/1 darbības pamatnosacījumu Nr.AA-176/1-1 10.2., 10.3., 10.4., 10.5. un 11.punktā noteikto darbības pamatnosacījumu neievērošana, bet tā nav tīša nolaidība vai apzināta pamatnosacījumu neievērošana.

[4.1] Biedrība “Create & Develop” savā paskaidrojumā min, ka 2022. pavasarī tika uzsākta nepieciešamā aprīkojuma iegāde, lai nodrošinātu virszemes apraidi, izmantojot bezvadu raidītāju. Krievijas uzsāktā kara Ukrainā apstākļos, dažādu elektronisko komponentu un iekārtu piegāde, kā arī straujš cenu kāpums, lika pārskatīt darba grafiku, izdarīt tajā būtiskas korekcijas, kas ievērojami palēnināja darbu.

[4.2] Vienlaikus biedrība “Create & Develop” norāda, ka apraides tornis Jūrmalā, Vikingu ielā 40B, pieder SIA “Tele2”, kas uzsāka iekārtu modernizācijas projektu un līdz tā realizācijai nebija iespēja nogādāt TV signālu līdz raidītājam. Tas ir būtisks iemesls, kāpēc programma “TV Jūrmala” nevarēja nodrošināt kvalitatīvu datu plūsmu no studijas. Nomas līgums Nr.262-A/2022 tika noslēgts tikai 2022.gada 25.novembrī. Biedrība “Create & Develop” savā paskaidrojumā norāda, ka pilnvērtīgu programmas apraidi 2022.gada oktobra mēnesī nebija iespējams veikt, jo ESD nebija izsniegta apraides raidītāja lietošanas atļauja Nr. BT-TVD-128, ko biedrība “Create & Develop” saņēma novembra sākumā. Tās darbības laiks ir no 07.11.2022. līdz 06.11.2023.

[4.3] Tāpat biedrība “Create & Develop” norāda, ka Padomes Monitoringa departamenta pieprasītā video arhīva informācija iesniegta par periodu no 01.10-31.10.2022. Oktobrī tika testēta signāla padeve un kvalitāte, bet tā nav uzskatāma par “TV Jūrmala” programmu. Par to, ka strādājam testa režīmā TV skatītāji nepārtraukti tika informēti, tai skaitā ekrāna slīdošajā lentē.

[4.4] Papildus biedrība “Create & Develop” min, ka pēc nepieciešamo atļauju saņemšanas un līgumu noslēgšanas, notiek aktīvs darbs pie programmas izveides un līgumu slēgšana ar neatkarīgajiem producentiem - tiek darīts viss iespējamais, lai izveidotu programmu “TV Jūrmala”, atbilstoši izsniegtajai apraides atļaujai.

[5] Lietas izskatīšanas laikā biedrība “Create & Develop” pārstāvji uzturēja rakstveida paskaidrojumos norādītos argumentus, kā arī norādīja, ka nodrošināt apraides atļaujas Nr.AA-176/1 darbības pamatnosacījumu ievērošana pilnā apjomā, ņemot vērā aktuālo situāciju, varētu notikt aptuveni 2023.gada martā. Tas tiek pamatots ar pēdējā mēneša novērojumiem saistībā ar bezvadu raidītāja tehnisko stāvokli.

Ievērojot konstatēto, Padome

secina:

[6] Lietā ir strīds par to, vai elektroniskais plašsaziņas līdzeklis biedrība “Create & Develop” programmas “TV Jūrmala” ietvaros laika posmā no 2022.gada 11.oktobra līdz

2022.gada 31.oktobrim ir ievērojis apraides atļaujas Nr.AA-176/1 darbības pamatnosacījumus Nr.AA-176/1-1 un Elektronisko plašsaziņas līdzekļu likumam.

[7] Elektronisko plašsaziņas līdzekļu likuma (turpmāk – EPLL) 24.panta pirmā daļa nosaka: *“Elektroniskie plašsaziņas līdzekļi ir brīvi un neatkarīgi programmu un raidījumu veidošanā un izplatīšanā, kā arī savā redakcionālajā darbībā, ciktāl tos neierobežo Latvijas Republikas Satversme, šis likums un citi likumi, valsts tehniskie standarti un Latvijai saistoši starptautiskie līgumi.”* Tiesību norma nosaka, ka elektroniskie plašsaziņas līdzekļi ir neatkarīgi savā redakcionālajā darbībā, ciktāl tos neierobežo tiesību normas.

[7.1] Savukārt EPLL 24.panta trešā daļa noteic: *“Elektroniskie plašsaziņas līdzekļi ievēro tos darbības pamatnosacījumus, kurus tie iesnieguši Nacionālajai elektronisko plašsaziņas līdzekļu padomei, lai saņemtu apraides atļauju. Ja apraides tiesības iegūtas konkursa kārtībā, darbības pamatnosacījumus var mainīt ar Nacionālās elektronisko plašsaziņas līdzekļu padomes piekrišanu. Elektronisko plašsaziņas līdzekļu programmu formāts nav maināma darbības pamatnosacījumu sastāvdaļa izsniegtās apraides atļaujas darbības termiņā. Programmu pamata audiovalodas maiņa atļauta, veicot pamata audiovalodas maiņu uz valsts valodu. Valodas celiņš apraides atļaujas darbības laikā ir maināms.”*

[8] Elektroniskajam plašsaziņas līdzeklim biedrība “Create & Develop” 2021.gada 2.decembrī ir izsniegta apraides atļauja Nr.AA-176/1 un tā pielikumā Nr.AA-176/1-1 noteikti programmas darbības pamatnosacījumi. Saskaņā ar apraides atļaujas darbības pamatnosacījumu 5.punktā noteikto elektroniskā plašsaziņas līdzekļa iedalījums pēc aptveršanas zonas ir vietējais.

Nemot vērā, ka “TV Jūrmala” programma tiek izplatīta Latvijas teritorijā, taču netiek nodrošināta neatkarīgo producentu, ziņu un raidījumu esamība, secināms, ka netiek ievēroti izsniegtās apraides atļaujas darbības pamatnosacījumi, tādējādi pārkāpjot EPLL 24.panta trešajā daļā noteikto.

[9] Elektroniskā plašsaziņas līdzekļa likuma 79.panta pirmā daļa nosaka: *“Par elektroniskā plašsaziņas līdzekļa darbības neatbilstību elektroniskā plašsaziņas līdzekļa iesniegtajiem un šajā likumā paredzētajiem televīzijas un radio programmu darbības pamatnosacījumiem piemēro brīdinājumu vai naudas sodu fiziskajai personai no desmit līdz simt naudas soda vienībām, bet juridiskajai personai — no simt līdz divtūkstoš naudas soda vienībām.”*

[10] Ievērojot minēto, secināms, ka biedrība “Create & Develop”, pārkāpj programmai “TV Jūrmala” izsniegtās apraides atļaujas Nr.AA-176/1 darbības pamatnosacījumu 10.2., 10.3., 10.4., 10.5. un 11.punktā noteikto neatkarīgo producentu, ziņu un raidījumu esamību, tādējādi neievērojot programmas darbības pamatnosacījumus, pārkāpjot EPLL 24.panta trešo daļu un izdarot EPLL 79.panta pirmajā daļā paredzēto administratīvo pārkāpumu.

[11] Par konstatēto pārkāpumu juridiskām personām paredzēts administratīvais sods – naudas sods no simts līdz divtūkstoš naudas vienībām.

[12] AAL 19.panta otrajā daļā noteikts, ka “*nosakot administratīvā soda veidu un mēru, ņem vērā izdarītā pārkāpuma raksturu, pie atbildības saucamās personas personību (juridiskajai personai — reputāciju), mantisko stāvokli, pārkāpuma izdarīšanas apstākļus, atbildību mīkstinošos un pastiprinošos apstākļus.*” Nosakot soda apmēru, Padome ņem vērā turpmāk norādītos apsvērumus:

[12.1] Izdarītā pārkāpuma raksturs:

1) Pārkāpums radies, jo biedrība “Create & Develop” nepildīja izsniegtās apraides atļaujas darbības pamatnosacījumus un neveica visus iespējamus pasākumus Elektronisko plašsaziņas līdzekļu likuma 24.panta trešās daļas noteikumu ievērošanai. Biedrība “Create & Develop” pārstāvji apzinājušies savu darbību prettiesisko raksturu un nav paredzējuši pārkāpuma seku iestāšanās iespēju, kaut gan to vajadzēja un varēja paredzēt;

2) Izdarītais pārkāpums nav uzskatāms par tādu, kas radies tehnisku iemeslu dēļ un nav uzskatāms par epizodisku, jo darbības pamatnosacījumi nav ievēroti ilgstoši;

3) Izdarītais pārkāpums uzskatāms par būtisku, jo pārkāpums veikts apzināti, biedrība “Create & Develop” zinot par Elektronisko plašsaziņas līdzekļu likuma normām un Padomes prasībām, turklāt neinformējot padomi par aktuālo situāciju un to, ka nespēj nodrošināt pilnvērtīgu programmas apraidi.

[12.2] Pārkāpuma izdarīšanas apstākļi:

1) Nav konstatējams, ka pārkāpums būtu radies tehniskas kļūdas dēļ vai tam būtu epizodisks raksturs;

2) Pie atbildības saucamā persona nav mēģinājusi novērst pārkāpumu, pārkāpums tiek turpināts arī pēc administratīvā pārkāpuma procesa uzsākšanas.

[12.3] Pie atbildības saucamās personas personība (reputācija):

1) Pie atbildības saucamās personas attieksme pret izdarīto pārkāpumu – neizprot pārkāpuma rakstura būtiskumu;

2) Biedrība “Create & Develop” ir sniegusi paskaidrojumu administratīvā pārkāpuma lietā Padomes noteiktajā termiņā;

[12.4] Pie atbildības saucamās personas mantiskais stāvoklis:

Padome secina, ka lēmuma pieņemšanas dienā biedrība nav iesniegusi gada pārskatu 2021.gadu, bet 2020. gadā biedrības kopējie ieņēmumi bija 43 944 eiro. Ieņēmumu un izdevumu starpība +7463 eiro.

[12.5] Administratīvo atbildību pastiprinoši vai mīkstinoši apstākļi – saskaņā ar Administratīvās atbildības likuma 21.panta pirmās daļas 1.punktā noteikto par atbildību pastiprinošiem apstākļiem uzskatāma situācija, kurā pie atbildības saucamā persona prettiesisko rīcību turpina. Kā norādīts jau iepriekš, Padome konstatē, ka līdz pat lietas izskatīšanas brīdim biedrība “Create & Develop” programma “TV Jūrmala” turpina pārkāpt programmai izsniegtās apraides atļaujas darbības pamatnosacījumus, lai gan elektroniskā plašsaziņas līdzekļa pārstāvjiem ir skaidri zināms, ka jāievēro izsniegtās apraides atļaujas Nr.AA-176/1 darbības pamatnosacījumus un Padome vairākkārtīgi ir uzsvērusi šīs normas ievērošanas nepieciešamību.

[12.6] Juridiskas personas vaina nosakāma, ņemot vērā divus nosacījumus: pirmkārt, vai juridiskajai personai bija iespēja nodrošināt noteikumu ievērošanu, par kuru pārkāpšanu ir paredzēta administratīvā atbildība, otrkārt, vai juridiskā persona veica nepieciešamos

pasākumus, lai nodrošinātu šo noteikumu ievērošanu (*sk. Augstākās tiesas Administratīvo lietu departamenta 2009.gada 5.marta spriedumu lietā Nr.SKA-19/2009*).

[12.7] Saskaņā ar Administratīvās atbildības likuma 13.pantu *“administratīvais sods ir ietekmēšanas līdzeklis, kas tiek piemērots administratīvo pārkāpumu izdarījušajai personai, lai aizsargātu sabiedrisko kārtību, atjaunotu taisnīgumu, sodītu par izdarīto pārkāpumu, kā arī atturētu administratīvo pārkāpumu izdarījušo personu un citas personas no turpmākas administratīvo pārkāpumu izdarīšanas.”*

[12.8] Pieņemot lēmumu par soda mēra apjomu, Padome ņem vērā Padomes Vadlīnijas sankciju piemērošanā par administratīvajiem un reklāmas pārkāpumiem. Ņemot vērā lietas apstākļus, kā arī to, ka pārkāpums saistīts ar apraides atļaujas darbības pamatnosacījumu ilgstošu neievērošanu, lai gan elektroniskajam plašsaziņas līdzeklim bija zināms, ka darbības pamatnosacījumi ir jāievēro, tas uzskatāms par būtisku. Par būtiskiem pārkāpumiem saskaņā ar Padomes vadlīnijās noteikto juridiskām personām piemērojams naudas sods no 601 līdz 2000 naudas soda vienībām jeb 3005 līdz 10 000 euro. Ņemot vērā iepriekš minēto, Padome uzskata par nepieciešamu piemērot administratīvo sodu 1000 (viens tūkstotis) naudas soda vienības jeb 5000,00 (pieci tūkstoši) *euro* apmērā, kas uzskatāms par soda apmēru, kas stimulēs biedrību “Create & Develop” un citus elektroniskos plašsaziņas līdzekļus turpmāk ievērot Elektronisko plašsaziņas līdzekļu likuma prasības attiecībā uz programmai izsniegtās apraides atļaujas darbības pamatnosacījumu ievērošanu, turklāt atbilst arī Padomes praksei par sodu piemērošanu administratīvo pārkāpumu lietās par programmai noteikto darbības pamatnosacījumu neievērošanu.

Padome, ņemot vērā minēto un pamatojoties uz Elektronisko plašsaziņas līdzekļu likuma 24.panta trešo daļu, 79.panta pirmo daļu, Administratīvās atbildības likuma 151.panta 1.punktu un 153.panta pirmo daļu,

nolemj:

- 1. Sodīt elektronisko plašsaziņas līdzekli biedrība “Create & Develop”, reģ.nr. 40008267224, par Elektronisko plašsaziņas līdzekļu likuma 79.panta pirmajā daļā paredzētā pārkāpuma izdarīšanu, pārkāpjot programmai “TV Jūrmala” izsniegtās apraides atļaujas Nr. AA-176/1 darbības pamatnosacījumus, uzliekot naudas sodu 1000 (viens tūkstotis) naudas soda vienības jeb EUR 5000,00 (pieci tūkstoši *euro*) apmērā.**
- 2. Par pieņemto lēmumu paziņot biedrībai “Create & Develop”.**
- 3. Atbildīgs par šī lēmuma izpildes kontroli ir Padomes priekšsēdētājs Ivars Āboliņš.**

Saskaņā ar Administratīvās atbildības likuma 166.panta pirmo un otro daļu, kā arī 168.panta pirmo daļu persona, kura saukta pie administratīvās atbildības šo lēmumu desmit darba dienu laikā no lēmuma paziņošanas dienas var pārsūdzēt rajona (pilsētas) tiesā pēc tās juridiskās adreses, iesniedzot sūdzību Nacionālajai elektronisko plašsaziņas līdzekļu padomei.

Saskaņā ar Administratīvās atbildības likuma 262.pantu termiņš lēmumā noteiktā naudas soda labprātīgai izpildei pilnā apmērā tiek noteikts 1 (viens) mēnesis no dienas, kad lēmums ir stājies likumīgā spēkā. Naudas soda brīvprātīgas izpildes kārtība ir noteikta Administratīvās atbildības likuma 263.pantā.

Gadījumā, ja naudas sods labprātīgi netiek samaksāts šajā lēmumā noteiktajā termiņā, tad saskaņā ar Administratīvās atbildības likuma 269.panta pirmo daļu iestāde pēc naudas soda brīvprātīgas izpildes termiņa beigām nekavējoties nodod lēmumu par sodu piespiedu izpildei zvērinātam tiesu izpildītājam.

Padomes priekšsēdētājs

Ivars Āboliņš

DOKUMENTS PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU